

События

Д.А. ЕЖОВ

О финалистах Всероссийского конкурса ЦИК России на лучшую работу по избирательному праву и избирательному процессу

В мае 2017 года ЦИК России подведены итоги ежегодного Всероссийского конкурса на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, повышения правовой и политической культуры избирателей (участников референдума), организаторов выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Российской Федерации и участников избирательных кампаний. По трем номинациям («Научно-исследовательская работа», «Учебно-методическое пособие», «Электронный образовательный ресурс») на конкурс поступило 140 работ, 13 из которых набрали наивысшее количество баллов, что обеспечило им возможность выхода в финальный этап конкурса и доступ к распределению призовых мест. Предлагаемый обзор включает в себя проблемно-тематический анализ конкурсных работ, вышедших в финал.

Номинация «Научно-исследовательская работа»

В номинации «Научно-исследовательская работа» конкурсной комиссией были рассмотрены работы, выделенные рабочей группой на предварительном этапе отбора и посвященные различным аспектам избирательного процесса.

Примечательно, что сразу в двух научно-исследовательских работах затрагивается проблема абсентеизма, обращение к которой видится актуальным вследствие перманентной необходимости преодоления соответствующего явления. В первой из них – «**Декаданс основ демократии под влиянием абсентеизма и пути его преодоления**» – автор выявляет перспективные направления преодоления абсентеизма в условиях информационного общества. Механизмом целедостижения при этом служит совокупность поставленных задач, среди которых фигурируют: характеристика постиндустриального общества как информационного; рассмотрение

влияния абсентеизма на легитимность государственной власти; анализ возможных мер по снижению уровня абсентеизма; обоснование использования компьютерной игры как средства политической коммуникации. Работа имеет высокую степень практической значимости – результаты исследования могут представлять интерес для научных и практических работников, занимающихся поиском и разработкой перспективных направлений преодоления абсентеизма как в России, так и за рубежом. Исследовательские выводы могут быть использованы при проведении всех стадий выборов. Значительный интерес представляет находящийся в приложении синопсис online-игры «Выборы».

В ходе исследования автор приходит к выводу, что абсентеизм как явление свойственное демократии может служить индикатором уровня легитимности как отдельного выборного политического института, так и всей политической системы. При этом предполагается, что абсентеизм в условиях демократии неизбежен и не представляет угрозу для демократического политического режима, пока не принимает массовый характер. В действительности, сделанный вывод можно считать вполне правомерным с учетом того, что сценарий приобретения абсентеизмом массового характера, скорее, гипотетический. В то же время нельзя не учитывать, что данное явление может иметь различные причины, что обуславливает правомочность применения дифференцированного подхода к методам его преодоления. В связи с этим автором работы подчеркивается значимость использования новых средств политической коммуникации и обратной связи с населением на фоне архаизации стандартных форм передачи информации ввиду несоответствия последних актуальным вызовам настоящего времени. Отдельное внимание при этом уделяется анализу и оценке мер по устранению причин абсентеизма, осуществляемых ЦИК России, другими органами государственной власти, общественными объединениями. На общем фоне здесь необходимо выделить оценку перспективы внедрения дистанционного электронного голосования как способа преодоления географических причин абсентеизма.

Данная проблема затрагивается и в работе под названием **«Активное избирательное право и абсентеизм: спектр личного выбора»**. В качестве цели своей работы автор видит выявление особенностей электорального поведения россиян в условиях нарастания тенденции к абсентеизму, а равно – в поиске путей повышения избирательной активности населения. Практическая часть работы построена на анализе соответствующих тенденций на примере Липецкой области. Поставленная цель достигается автором посредством решения таких задач, как краткое изложение исторических тенденций развития избирательного законодательства России и проявления первых признаков абсентеизма; выявление исторических предпосылок формирования электоральной пассивности россиян; проведение сравнительного анализа особенностей и причин снижения избира-

тельной активности населения в современной российской и зарубежной избирательной практике; выявление особенностей гражданской позиции С. Анчугова и В. Гладкова в связи с ограничением их избирательных прав и поданной по этому поводу жалобой в Европейский суд по правам человека; рассмотрение возможных способов противодействия абсентеизму и повышения избирательной активности населения Липецкой области (в том числе, решение вопроса о значимости преодоления склонности к игнорированию выборов в условиях многолетнего абсолютного лидерства «правлящей» партии). Практическая значимость конкурсного исследования заключается в том, что его результаты могут быть использованы в деятельности ЦИК России, региональных избирательных комиссий и организаторов выборов всех уровней.

Значительный интерес представляют авторские выводы по результатам проведенного исследования. Нельзя не согласиться с ним в том, что формирование особенностей электорального поведения россиян складывалось на протяжении длительного периода времени, и каждый исторический период внес свой вклад в этот процесс. Действительно, во многом пассивность современного электората России имеет свои корни в ментальном русле и исторической предрасположенности к осознанию выборов как формальной процедуры. Автором представлен оригинальный взгляд на двойственность явления абсентеизма. Не отрицая свойственности абсентеизма демократическим политическим режимам, исследовательское внимание настораживает вероятность перерождения абсентеизма в деструктивный тренд в случае его массовизации. Стоит отметить, что излагаемая позиция близка к аналогичному взгляду на ту же проблему, с которым мы столкнулись при анализе предыдущей работы.

На практическом уровне автор предлагает совокупность мер, которые могут быть предприняты в целях повышения избирательной активности и электоральной культуры населения, которые он разделяет на две группы. К первой группе, включающей мероприятия системного характера, требующие серьезных усилий со стороны общества и государства, при этом относятся:

- необходимость последовательного и глубокого изучения причин отказа населения от участия в выборах и факторов, способствующих усилению тенденций абсентеизма в Российской Федерации;
- при сохранении уважения к принципу «свободного мандата», решение вопроса о степени и формах политической ответственности кандидата за выполнение своих предвыборных обещаний;
- упрощение процедуры получения открепительных удостоверений;
- внедрение системы голосования по почте, а также системы электронного голосования (в частности, через личный кабинет гражданина на портале электронного правительства).

Среди мер ситуативного свойства автор исследования выделяет:

– более тесные контакты населения и конкретных кандидатов с целью информирования избирателей о личных качествах кандидата, его увлечениях, наклонностях и т.п.;

– учет «удобства» избирателей различных категорий непосредственно на избирательных участках (отказ от их размещения на высоких этажах при отсутствии лифта; организация небольших игровых комнат для детей);

– обеспечение «праздничной атмосферы» на избирательных участках (организация небольших концертных программ, недорогих буфетов, выставок, просмотр кинофильмов, лотерей для детей или молодежи и т.п.).

* * *

Следующие две конкурсные работы объединяет содержащийся в них сравнительный аспект. В одной из них – **«Юридическая ответственность за нарушения избирательных прав в Европе и России: особенности правового регулирования, тенденции, предложения по совершенствованию»** – анализируется специфика применения ответственности за нарушение избирательных прав граждан в законодательстве России и зарубежных государств с учетом имеющих место частных и глобальных различий.

В качестве цели исследования автор определяет систематизацию юридического опыта европейских государств по общим признакам, которая способна выявить недостатки и пробелы правового регулирования, определить комплексность исследуемых явлений путем применения сравнительно-правового, формально-юридического, системного методов. При этом цель достигается посредством решения следующих задач: определение особенностей правового регулирования в европейских государствах путем привлечения к ответственности за нарушение избирательных прав граждан; выявление тенденций в указанной сфере в государствах различных правовых семей и их подгрупп; формирование предложений по совершенствованию российского законодательства.

Исследовательские выводы заслуживают интерес в части данной автором прогрессивной оценки российского законодательства по отдельным вопросам установления ответственности за нарушения избирательных прав. По результатам изучения европейского, в том числе, российского опыта правового регулирования в обозначенной сфере автор приходит к выводам, заключающимся в том, что:

- в сфере избирательных правоотношений несовершенство норм юридической ответственности с точки зрения гуманизации уголовного и административного законодательства просматривается наиболее явно;
- такая мера ответственности, как лишение публичных полномочий и возможности занимать определенные должности в отношении государственных и муниципальных служащих, виновных в совершении престу-

плений против избирательных прав граждан, применяется недостаточно активно;

- лишение граждан субъективного избирательного права, заключающегося в невозможности реализовать пассивное и активное избирательные права, а также принимать участие в избирательном процессе, за преступления против избирательных прав будет способствовать экономии средств уголовной репрессии;

- неотвратимость наказания в виде факта невозможности участия в управлении делами государства путем отсутствия допуска к выборам должно оказывать предупредительное влияние на граждан;

- дифференциация ответственности в зависимости от уровня выборов будет способствовать формированию большей прозрачности и определенности в выявлении правовой природы противоправного деяния.

В другой конкурсной работе «Пропорциональность как правовая основа разрешения избирательных споров в России и Германии: сравнительно-правовое исследование» рассмотрено применение теста на пропорциональность органами конституционного контроля России и Германии при разрешении избирательных споров. Целью конкурсной работы является определение эффективного средства для соблюдения баланса между частными и публичными интересами при разрешении избирательных споров органами конституционного контроля России и Германии. Она достигается посредством решения таких задач, как исследование сущности концепции пропорциональности; выявление и анализ критических аспектов принципа пропорциональности как метода аргументации в решениях органов конституционной юрисдикции; установление возможности ограничения субъективных избирательных прав; определение того, применяют ли органы конституционного контроля России и Германии при разрешении избирательных споров для соблюдения баланса между публичными и частными интересами тест на пропорциональность; выработка рекомендаций для разрешения избирательных споров посредством применения принципа пропорциональности как эффективного средства для соблюдения баланса частных и публичных интересов.

Практическая значимость исследования состоит в представлении рекомендаций по применению принципа пропорциональности при разрешении избирательных споров избирательными комиссиями и судами, имеющихся в приложении.

В результате обобщения приведенных позиций относительно применения теста на пропорциональность как эффективного средства для соблюдения баланса частных и публичных интересов при разрешении избирательных споров автор конкурсного исследования заключает следующее:

- широкое распространение применения теста на пропорциональность дает основание полагать, что данная методика позволяет органам кон-

ституционной юрисдикции последовательно и подробно аргументировать принятые решения в сфере избирательного права. Также, необходимо отметить, что благодаря выражению в тексте решения данного теста, можно проследить логику правоприменителя и сам процесс принятия им итогового решения;

– соблюдение принципа правовой определенности в решениях по избирательным спорам органов конституционной юрисдикции делает обоснованным, логичным и понятным принятое решение для стороннего читателя, не обладающего глубокими познаниями в области моделей аргументации;

– обоснованная и последовательная аргументация, которая становится доступной при применении теста на пропорциональность, повышает уровень юридической техники в решениях органов конституционной юрисдикции и тем самым дает меньше поводов для критики судебных решений об ограничении избирательных прав относительно их недостаточной мотивированности и обоснованности.

Чрезвычайно важной проблематике информационного обеспечения избирательного процесса посвящена конкурсная работа под названием **«Сайты избирательных комиссий субъектов Российской Федерации как источники информации о выборах в России»**, содержащая методiku критериальной оценки сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и имеющая преимущественно прикладной характер. Дополнительную актуальность теме работы придает тот факт, что в условиях информационного общества контент сети интернет становится важнейшим источником информации в целом и о выборах в частности. Формулируя соответствующую цель, автор ставит перед собой задачи, посредством которых она достигается. Среди последних выделяются: изучение общей информации об интернет-сайтах и представление их комплексной характеристики; выявление основных показателей и характеристик информационных сайтов; разработка критериальной базы для оценки сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации; оценка сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на основе предложенных критериев. Результаты конкурсного исследования имеют весомую практическую значимость, выраженную в разработке диагностического комплекса на основе критериальной оценки, и могут быть использованы в деятельности избирательных комиссий каждого субъекта Российской Федерации.

В процессе исследования автором выделяется система критериев, включающая в себя такие показатели, как:

- качество информационного наполнения сайта;
- удобство интерфейса;
- привлекательность дизайна сайта;
- интерактивность сайта;

- доступность инвалидов по зрению;
- социальная значимость сайта;
- соответствие техническим требованиям.

На основе выделенных критериев в конкурсной работе производится покритериальная оценка результатов исследования сайтов избирательных комиссий. В результате проведенного исследования его автор подтверждает не ставящийся под сомнение тезис, заключающийся в том, что влияние на избирателей оказывается со стороны множества источников, и сайты являются одним из таких информационных источников. В то же время утверждается, что сайты избирательных комиссий как источники информации о выборах все же уступают по популярности традиционным средствам массовой информации (телевидение, газеты и журналы, в том числе, электронные). При этом отмечено, что, исходя из возрастного состава людей, участвующих в голосовании, можно с большой долей уверенности сказать, что это приверженцы именно традиционных источников получения информации, в том числе, о выборах. Данная проблема рассматривается сквозь призму того, что слабой стороной сайтов избирательных комиссий является узкая направленность на аудиторию, имеющую достаточно высокий уровень образованности в области избирательного права и процесса, уже сформированную систему общественно-политических ценностей.

Обнадеживающими выглядят выводы относительно перспектив развития интернет-сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации о том, что сайты имеют потенциальные возможности стать основными источниками информации о выборах. Но только в том случае, если их авторы будут целенаправленно развивать свой ресурс с учетом запросов и ожиданий «инертной части общества», для чего необходима работа по адаптации информации к потребностям различных групп населения; а также в признании необходимости продвижения в сети интернет и популяризации сайтов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации посредством технологий, успешно используемых в отношении других типов сайтов (продвижение сайта в поисковых системах, баннерная реклама, перекрёстный обмен с другими сайтами и т.д.).

Проблемы финансирования партий в период избирательных кампаний рассмотрены в конкурсной работе **«Финансовый контроль за политическими партиями в период избирательной кампании»**. Среди задач, способствующих достижению цели исследования, авторы выделяют:

- выявление закономерностей исторического развития финансового контроля;
- формулирование понятия финансового контроля;
- анализ форм и функций финансового контроля;
- изучение законодательных основ финансового контроля за политическими партиями в России и зарубежных странах;

- исследование современных проблем осуществления финансового контроля.

Исследование содержит некоторые предложения в области усовершенствования законодательства о проведении выборов и финансировании политических партий. Авторами подчеркивается, что решение совокупности проблем, сопровождающих процесс и развитие предмета выявленного исследовательского интереса возможно исключительно подобным путем. В частности, речь идет о закреплении на законодательном уровне деятельности политических партий в период избирательной кампании, форм ее осуществления, а также урегулировании вопроса о возможности использования интернета для проведения предвыборных кампаний, в том числе установлении контролирующего органа в данной сфере. Актуальным с точки зрения авторов остается вопрос об эффективности использования такого вида юридической ответственности, как штраф и его размер за нарушение установленного законом порядка финансирования и использования средств предвыборной кампании. Авторы конкурсной работы считают необходимым повысить сумму, подлежащую уплате в виде штрафа за нарушение законодательства о выборах, а также рассмотреть вопрос о возможности введения меры наказания в виде конфискации имущества по отношению к лицу, допустившему нецелевое расходование средств избирательного фонда либо превысившего допустимые пределы использования средств. Кроме того, результаты исследования содержат практическую рекомендацию о целесообразности расширения полномочий избирательных комиссий, в том числе и контрольно-ревизионных служб, исходя из того, что указанные органы осуществляют контроль за политическими партиями только при предоставлении последними в указанном законом порядке и сроке сведений о поступлении и расходовании средств, а также путем взаимодействия избирательных комиссий с филиалами банков, в которых открыты счета избирательных фондов.

Конкурсная работа **«Военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации как участники избирательного процесса»** посвящена анализу реализации избирательных прав военнослужащими. Обосновывая значимость и актуальность выбранной проблематики для исследования особого статуса военнослужащих и характера выполняемых задач, влекущими наличие ряда особенностей в реализации военнослужащими избирательных прав, обусловленных спецификой военной службы, автор видит в качестве цели работы рассмотрение характерных признаков реализации военнослужащими указанных прав, а также обобщение исторического опыта России по данному вопросу и внесение предложений по совершенствованию отечественного избирательного законодательства. Задачи, способствующие достижению поставленной цели, включают: исследование становления и развития отечественного законодательства об избирательных правах российских военнослужащих; анализ особенностей участия военнослужащих в избирательном процессе

Российской Федерации на современном этапе; внесение рекомендаций в части совершенствования законодательства по исследуемой теме.

В ходе исследования автор предлагает пути решения выявленных им проблем в сфере реализации прав военнослужащих. Заслуживают внимания инициативы законодательного закрепления права голосовать на местных выборах военнослужащих-призывников либо установления дополнительных гарантий реализации активного избирательного права данной категории военнослужащих; организации избирательных участков на территории другого субъекта Российской Федерации по месту пребывания военнослужащих в день голосования вследствие законодательного закрепления соответствующего порядка. В работе также находят отражение широко обсуждаемые идеи возможного переноса единого дня голосования и внесения в бюллетени графы «против всех»; уделено внимание проблеме кодификации законодательства о выборах.

Номинация «Учебно-методическое пособие»

Наибольший интерес вызвали учебно-методическое пособие «**Готовлюсь быть избирателем**» (для педагогических работников по обучению школьников основам избирательного права и избирательного процесса при подготовке будущих избирателей); «**Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: практикум**»; **Сценарий деловой игры «Выборы Президента**» (образовательного учреждения, детского лагеря отдыха). В рамках предлагаемого аналитического обзора хотелось бы отметить существенную практическую значимость данных учебно-методических разработок для образовательного процесса. Каждая из них, предполагая наличие отличающегося своеобразием в каждом отдельном случае методического инструментария, заслуживает внимания.

Работы-призеры в данной номинации в целом воплощают в себе реализацию совокупности методических приемов и подходов, распространенных в современном образовательном процессе, в том числе модульную систему; деловые игры; практикумы, состоящие из ситуационных задач, задач-казусов, графических заданий.

Номинация «Электронный образовательный ресурс»

Электронное учебно-методическое пособие для профессиональной подготовки сотрудников контрольно-ревизионных служб при территориальных избирательных комиссиях; **Электронный образовательный ресурс «МЫ – САМИ!»**; **Обучающий компьютерный квест «Как я был наблюдателем»** восполняют перманентный дефицит в наличии качественного контента в области электронных образовательных ресурсов

в целом и по темам избирательного права и процесса в частности, с учетом диктуемых временем требований. На фоне указанного выше необходимо признать несомненную пользу от последующей практической апробации разработок-призеров.

Общие выводы

В результате настоящего аналитического обзора представляются обобщенными следующие обобщения:

1) Проблемы избирательного права и процесса представляют несомненный интерес для молодых исследователей, что дает нам основания прогнозировать увеличение количества научно-исследовательских работ по данной проблематике с учетом фактора предстоящих выборов Президента Российской Федерации и новаций, имеющих место в избирательном законодательстве. Все это в совокупности создает предпосылки для расширения исследовательской базы.

2) Внимание молодых исследователей сосредоточено вокруг ключевых проблем избирательного права и процесса. В то же время отмечается склонность к рассмотрению проблем абсентеизма как типа политического участия и формы проявления политической активности, а также сравнительным исследованиям, предполагающим рассмотрение не только отечественного, но и зарубежного опыта организации выборов.

3) Авторы методических разработок и электронных образовательных ресурсов отличаются стремлением к аккумуляции совокупности методических приемов, практически реализуемых в образовательном процессе, что создает предпосылки для создания в перспективе системных образовательных проектов по тематике выборов и образовательного процесса.